**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект) подготовлено счетной палатой Тульской области (далее – счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» и «О счетной палате Тульской области».

Законопроект составлен с учетом положений:

– Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– Федерального закона от 29.11.2010 № 326‑ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– Федерального закона от 30.11.2011 № 354‑ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (далее – Фонд) составлен сроком на три года – на очередной финансовый год и на плановый период.

Счетной палатой анализ Законопроекта проведен в сопоставлении с показателями Закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в редакции от 04.072016 (далее – Закон о бюджете Фонда на 2016-2018 годы) и Оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда за 2016 год (далее – Оценка исполнения).

Доходы и расходы бюджета Фонда на 2017-2019 годы, иные показатели, а также текстовые статьи Законопроекта сформированы с учетом положений законодательства Российской Федерации, рекомендаций ФФОМС и Минфина России.

Законопроект составлен в соответствии с *проектом* изменений в Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Доходы бюджета Фонда на 2017 год Законопроектом предусмотрены в объеме 14 217 962,0 тыс. рублей, что составляет 109,7% к объему доходов, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 годы (12 966 563,5 тыс. рублей), и 108,7% к Оценке исполнения.

***Неналоговые доходы*** на 2017 год Законопроектом предусматриваются в объеме 60 000,0 тыс. рублей (практически на уровне Оценки исполнения по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС (59 645,9 тыс. рублей), что составляет 59,8% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 годы (100 319,5 тыс. рублей).

***Безвозмездные поступления*** на 2017 год предусматриваются в объеме 14 157 962,0 тыс. рублей, что составляет 110% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 год (12 866 244,0 тыс. рублей), и 108,7% к Оценке исполнения.

Поступление межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда в 2017 году предусматривается:

– из бюджета ФФОМС – 14 155 329,8 тыс. рублей, или 99,98% общего объема межбюджетных трансфертов, 110,4% к объему, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 годы, и 109,9% к Оценке исполнения;

– из бюджета области – 2 632,2 тыс. рублей, или 0,02% общего объема межбюджетных трансфертов и 106,3% к объему, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 годы;

Объем субвенций ФФОМС сформирован за счет средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из бюджета области, в сумме 5 841 633,1 тыс. рублей (41,3% общего объема субвенций) и за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 8 313 696,7 тыс. рублей (58,7% общего объема субвенций).

Из бюджета области в бюджет Фонда в 2017 году предполагается поступление *прочих безвозмездных поступлений – межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи для лиц, не застрахованных по ОМС, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу ОМС*, в объеме 2 632,2 тыс. рублей, что соответствует проекту закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». На 2016 год объем межбюджетных трансфертов бюджету Фонда из бюджета области Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 год предусмотрен в сумме 2 475,4 тыс. рублей, то есть в 2017 году увеличение составит 6,3%.

Доходы бюджета Фонда в 2018 и 2019 годах планируются соответственно в объемах 15 740 423,9 тыс. рублей (на 1 522 461,9 тыс. рублей, или на 10,7%, выше доходов, планируемых на 2017 год) и 16 555 949,0 тыс. рублей (на 2 337 987,0 тыс. рублей (16,4%) и 815 525,1 тыс. рублей (5,2%) выше доходов, планируемых соответственно на 2017 и 2018 годы).

Доходы бюджета Фонда на плановый период полностью сформированы за счет безвозмездных поступлений – *субвенций ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* (на 2018 год – 15 737 696,7 тыс. рублей, на 2019 год – 16 553 140,2 тыс. рублей) и *межбюджетных трансфертов из бюджета области на финансовое обеспечение скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи для лиц, не застрахованных по ОМС, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу ОМС* (на 2018 год – 2 727,2 тыс. рублей, на 2018 год – 2 808,8 тыс. рублей).

Расходы бюджета Фонда на 2017 год предусмотрены Законопроектом в объеме 14 217 962,0 тыс. рублей, что составляет 109,5% к объему расходов, предусмотренному на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 годы (12 980 803,4 тыс. рублей) и 108,5% к Оценке исполнения (13 098 989,9 тыс. рублей).

Расходы бюджета Фонда в 2017 году планируется направлять на обеспечение организации ОМС на территории Тульской области, в том числе на:

– обеспечение выполнения аппаратом органа управления Фонда своих функций (0,87% общего объема расходов; в 2016 году – 0,94%);

– обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части медицинской помощи застрахованным гражданам Тульской области в рамках базовой программы ОМС (99,11%);

– обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь для лиц, не застрахованных по ОМС, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу ОМС (0,02%).

Кроме того, за счет средств прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС, направляемых на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда (60 000,0 тыс. рублей), Законопроектом в 2017 году предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (0,42% общего объема расходов).

1. *Расходы на обеспечение выполнения аппаратом органа управления Фонда своих функций* в 2017 году предусматриваются в сумме 123 400,0 тыс. рублей, то есть с ростом по отношению к 2016 году на 1 100,0 тыс. рублей (на 0,9%).

2. *Расходы на обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части медицинской помощи застрахованным гражданам Тульской области в рамках базовой программы ОМС* предусматриваются в сумме 14 031 929,8 тыс. рублей, что на 1 364 992,5 тыс. рублей, или на 10,8%, больше расходов, предусмотренных на 2016 год в Законе о бюджете Фонда на 2016-2018 годы (12 666 937,3 тыс. рублей).

3. *Расходы на обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь для лиц, не застрахованных по ОМС, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу ОМС)*, предусматриваются на 2017 год в сумме 2 632,2 тыс. рублей (в размере планируемых поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета области на данные цели), что на 156,8 тыс. рублей, или на 6,3%, больше расходов, предусмотренных на 2016 год Законом о бюджете Фонда на 2016-2018 год (2 475,4 тыс. рублей).

Статьей 6 Законопроекта в целях рационального использования средств, поступающих в бюджет Фонда, формирование НСЗ Фонда в 2017 году предусмотрено в размере 1 060 000,0 тыс. рублей, то есть без учета размера средств НСЗ, предусмотренного на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также приобретение и ремонт медицинского оборудования, на уровне 2016 года (1 000 000,0 тыс. рублей).

Размер нормированного страхового запаса предусмотрен Законопроектом в рамках норматива, установленного статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»[[1]](#footnote-1).

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» статьей 8 Законопроекта на 2017 год установлен норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 1,02% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив установлен в пределах, предусмотренных указанной частью Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1% включительно до 2% включительно). С 01.01.2016 норматив расходов на ведение дела был установлен в размере 1,1%. Новый норматив в условиях увеличения размеров дифференцированных подушевых нормативов финансирования призван сохранить объемы средств, направляемых на ведение дела страховых медицинских организаций, на уровне 2016 года.

Расходы бюджета Фонда на 2018 и 2019 годы предлагается утвердить в объемах, равных объемам на 2018 и 2019 годы субвенций ФФОМС и межбюджетных трансфертов от бюджета области, – 15 740 423,9 тыс. рублей и 16 555 949,0 тыс. рублей соответственно. К уровню 2017 года расходы увеличатся соответственно на 1 522 461,9 тыс. рублей и на 2 337 987,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены по двум целевым статьям – «*Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации*» и «*Финансовое обеспечение скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи для лиц, не застрахованных по ОМС, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу ОМС*».

Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов не устанавливается.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Тульской области, установлен в плановом периоде на уровне 2017 года в размере 1,02% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Счетная палата области рекомендует принять проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |

Согласовано:

Аудитор О.П. Гремякова

1. Указанной статьей установлено, что размер средств НСЗ территориального фонда (без учета средств для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (по Оценке исполнения (значение за 9 месяцев 2016 года) – 526 509,3 тыс. рублей), а также средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (60 000,0 тыс. рублей)) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год (14 155 329,8 тыс. рублей / 12). [↑](#footnote-ref-1)